



Broj: 11-19-11-2-3084/26
Datum: 25.08.2026. godine

Na osnovu člana 43. i 45. stav (2) i (3) Zakona o unutrašnjim poslovima Federacije Bosne i Hercegovine (Službene novine Federacije BiH broj: 81/14), člana 25., 69. i 70. Zakona o javnim nabavkama BiH (Službeni glasnik BiH broj: 39/14, 59/22 i 50/24), i prijedloga Komisije za provođenje otvorenih postupaka nabavki za 2026. godinu, direktor Federalne uprave policije, d o n o s i:

ODLUKU

o poništenju postupka Javne nabavke rekreacionog materijala

1. Poništava se postupak Javne nabavke rekreacionog materijala, iz razloga učinjenog propusta od strane Ugovornog organa prilikom postupanja sa prijavama ponuđača.
2. Ova Odluka objavit će se na web stranici Federalne uprave policije www.fup.gov.ba u skladu sa članom 70. Stav (6) Zakona o javnim nabavkama ("Službeni glasnik BiH", broj: 39/14, 59/22 i 50/24).
3. Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.
4. Za izvršenje Odluke zadužuje se Sektor za finansije i javne nabavke.

OBRAZLOŽENJE

Federalna uprava policije je pokrenula otvoreni postupak Javne nabavke rekreacionog materijala, po Obavještenju o javnoj nabavci broj: 1412-1-1-217-3-172/26 od 29.07.2026 godine.

Naime, dana 24.08.2026. godine sekretar Komisije za otvorene postupke nabavki Federalne uprave policije je od strane uposlenika pisarnice Federalne uprave policije, usmenim putem informisan da se na pisarnici nalazi još jedna ponuda u vezi sa predmetnim postupkom javne nabavke te je navedeno i da je ista blagovremeno zaprimljena (dana 19.08.2026. godine u 10,24 sati) ali da nije na vrijeme predata Komisiji radi otvaranja (isto održano dana 19.08.2026. godine u 13,00 sati u prostorijama ove Uprave- Sala OKC-a, kada je i sačinjen zapisnik o otvaranju ponuda koji je kasnije dostavljen svim ponuđačima u postupku).

Dana 25.08.2026. godine Komisija je zaprimila akt Kabineta direktora-Odsjeka za pravne, opće i kadrovske poslove broj 11-11/4-724 od dana 25.08.2026. godine a u čijem prilogu je dostavljeno pismeno izjašnjenje namještenika navedenog Odsjeka o razlozima za neblagovremeno dostavljanje Komisiji ponude ponuđača Onra d.o.o. Sarajevo. Po zaprimanju navedenog akta Kabineta direktora- Odsjeka za pravne, opće i kadrovske poslove, Komisija je preuzela neotpakovanu kovertu/ponudu ponuđača Onra d.o.o. Sarajevo na kojoj je vidljiv pečat

o obavljenom KDZ pregledu te utisnut datum 19.08.2026. godine te u rukopisu na koverti evidentirano i najvjerojatnije vrijeme prijema odnosno vrijeme 10:24h.

S tim u vezi, navedena situacija je dana 25.08.2026. godine sagledana od strane Komisije u kontekstu donošenja daljih odluka odnosno prijedloga Komisije. Naime na zvaničnoj web stranici Agencije za javne nabavke javno je dostupno mišljenje Agencije pod nazivom "Posljedice neotvaranja pravovremeno zaprimljene ponude na javnom otvaranju ponuda i obaveza poništenja postupka" u kom se navodi sljedeće.

- Član 63. Zakona o javnim nabavkama (u daljnjem tekstu: Zakon) propisuje postupak otvaranja ponuda kako slijedi: „(1) Ponude se otvaraju na javnom otvaranju ponuda, neposredno nakon isteka roka za prijem ponuda. Ponude zaprimljene nakon isteka roka određenog za prijem ponuda vraćaju se neotvorene ponuđačima. (2) Ponude se otvaraju na sjednici komisije za nabavke na dan i u vrijeme koji su navedeni u tenderskoj dokumentaciji. Svi ponuđači koji su blagovremeno dostavili ponude ili njihovi ovlašteni predstavnici, kao i sve druge zainteresirane osobe, imaju pravo prisustvovati postupku otvaranja ponuda. Izmjena krajnjeg roka za prijem ponuda uticat će na promjenu datuma otvaranja ponuda. (3) Koverta otvara predsjedavajući komisije za nabavke na otvorenoj sjednici ili drugi član komisije, bez obzira na to jesu li sastanku prisutni ponuđači ili njihovi ovlašteni predstavnici. (4) Prilikom otvaranja ponuda prisutnim ponuđačima saopštava se: a) naziv ponuđača; b) ukupna cijena navedena u ponudi; c) popust naveden u ponudi, koji mora biti posebno iskazan; ako popust nije posebno iskazan, smatra se da nije ni ponuđen; d) potkriteriji koji se vrednuju unutar kriterija ekonomski najpovoljnije ponude. (5) Rezultati postupka javnog otvaranja ponuda unose se u zapisnik, koji obavezno sadrži sve elemente iz stava (4) ovog člana. Oblik zapisnika podzakonskim aktom propisuje Agencija. (6) Kopija zapisnika o otvaranju ponuda dostavlja se svim ponuđačima odmah ili najkasnije u roku od tri dana od dana otvaranja ponuda.“
- Nadalje, član 103. stav (1) tačka b) Zakona propisuje da su povrede postupka prilikom otvaranja ponuda apsolutno bitne povrede zakona o kojima Ured za razmatranje žalbi vodi računa po službenoj dužnosti i koje mogu dovesti do poništenja postupka u cijelosti ili djelimično.
- U situaciji kada je jedna ponuda zaprimljena blagovremeno, ali zbog propusta ugovornog organa nije otvorena na javnom otvaranju ponuda (čak i ako je postupak već prošao faze ocjene ponuda ili e-aukcije), ne postoji Zakonom predviđen način na koji bi se takva situacija mogla naknadno sanirati. Ponuđač čija ponuda nije otvorena zajedno s ponudama ostalih ponuđača doveden je u neravnopravan položaj, čime su povrijeđena osnovna načela Zakona- naročito načela jednakog tretmana, transparentnosti i konkurencije.
- Zakon polazi od pretpostavke da sve blagovremeno zaprimljene ponude moraju biti otvorene istovremeno i pod jednakim uslovima. Naknadno otvaranje pojedinačne ponude nije dopušteno jer bi izazvalo sumnju u integritet postupka (naprimjer, sumnju da je ponuda izmijenjena nakon što su cijene ostalih postale poznate). Slijedom navedenog, jedini zakonit način okončanja postupka u kojem je došlo do neotvaranja pravovremeno zaprimljene ponude jeste njegovo poništenje, te pokretanje novog postupka.
- U cilju sprječavanja ovakvih procesnih grešaka, član 13. stavovi (3) i (4) Zakona propisuju obavezu donošenja internog pravilnika: „(3) Svaki ugovorni organ u Bosni i Hercegovini donosi interni pravilnik kojim propisuje i uređuje organizaciju i efikasno

izvršenje nabavne funkcije unutar ugovornog organa, kao što su: način kretanja dokumentacije vezane za javne nabavke, konkretna zaduženja službenika i administrativnog osoblja koji provode javne nabavke ili su u određenoj vezi s njima, rokove za postupanje, način imenovanja i eventualnu rotaciju članova komisija za nabavke i sva druga relevantna pitanja. (4) Prilikom donošenja pravilnika iz stava (3) ovog člana, ugovorni organ vodi računa o vrsti poslova koje obavlja, organizaciji, veličini, kadrovskim kapacitetima, eventualnoj decentralizaciji i područnim jedinicama i svim drugim relevantnim pitanjima.“

• Sistem javnih nabavki u Bosni i Hercegovini počiva na načelu visoke decentralizacije i proaktivne odgovornosti ugovornih organa. Svaki ugovorni organ dužan je osigurati takvu unutrašnju organizaciju i protok dokumentacije koji će garantovati da se sve pravovremeno zaprimljene ponude identifikuju i otvore u skladu sa zakonskom procedurom. Propusti u administriranju ponuda koji dovedu do neotvaranja koverta na javnoj sjednici smatraju se neotklonjivom apsolutno bitnom povredom postupka. U takvim slučajevima, ugovorni organ je obavezan poništiti postupak radi zaštite integriteta postupka i osiguranja jednakog tretmana svih ponuđača, jer se nezakonito proveden postupak ne može dovršiti bez obzira na fazu u kojoj je greška uočena.

Slijedom svega naprijed navedenog Komisija je predložila rukovodiocu organa donošenje odluke o poništavanju postupka javne nabavke Javna nabavka rekreacionog materijala broj 11-19-11-2-3084/26, u skladu sa članom 69. stav 3. Zakona o javnim nabavkama.

Razmatrajući prijedlog Komisije, direktor Federalne uprave policije donosi Odluku kao u dispozitivu.

Pravna pouka:

Protiv ove Odluke može se podnijeti žalba ugovornom organu, Federalnoj upravi policije Sarajevo, u roku od 10 (deset) dana od dana prijema ove Odluke.

**DIREKTOR
GLAVNI GENERALNI INSPEKTOR POLICIJE**

Igor Marić

Dostaviti:

- ponuđačima
- Sektor za finansije i javne nabavke
- u spis